



NOTĂ DE INFORMARE

cu privire la faza finală de implementare și închiderea Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR)

Context

Mecanismul de Redresare și Reziliență (MRR - Recovery and Resilience Facility), instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările ulterioare, reprezintă principalul instrument financiar al Uniunii Europene din cadrul inițiativei NextGenerationEU, destinat sprijinirii statelor membre în procesul de redresare economică și consolidare a rezilienței, după criza generată de pandemia COVID-19.

În cadrul MRR, statele membre implementează Planuri Naționale de Redresare și Reziliență (PNRR), care includ reforme și investiții menite să contribuie la transformarea structurală a economiilor europene, la accelerarea tranziției verzi și digitale și la consolidarea capacității de creștere economică.

Având în vedere apropierea termenelor-limită pentru implementarea măsurilor prevăzute în cadrul PNRR, Comisia Europeană a elaborat un set de orientări adresate statelor membre privind **aspectele operaționale aferente fazei finale de implementare și procesului de închidere a Mecanismului de Redresare și Reziliență** (C(2026) 2647 final/30.04.2026). Aceste orientări urmăresc să sprijine autoritățile naționale în gestionarea etapelor finale ale programului, asigurând implementarea completă a reformelor și investițiilor și finalizarea procedurilor administrative și financiare asociate.

Raporturile juridice dintre Comisia Europeană și statele membre sunt reglementate prin acordurile de contribuție financiară și acordurile de împrumut (*Recovery and Resilience Facility financing agreement between the Commission and Romania - semnat la 25.11.2021* și *Recovery and Resilience Facility loan agreement between the Commission and Romania - semnat la 15.12.2021*).

Orientările mai sus menționate informează statele membre cu privire la etapele finale ale implementării MRR până la sfârșitul anului 2026 și la procedurile și obligațiile aplicabile după 2026. Astfel, prezentăm în cele ce urmează informații specifice privind **calendarul și termele aplicabile MRR**:

1. Modificarea planurilor de redresare și reziliență (PNRR)

În cazul în care pe parcursul anului 2026, anumite circumstanțe obiective pot face ca unele jaloane și ținte să nu mai poată fi atinse, **orice solicitare de modificare a PNRR trebuie transmisă Comisiei cel târziu până la 31 mai 2026**, pentru a permite adoptarea deciziilor de către Consiliul Uniunii Europene și pentru a evita riscul ca unele reforme sau investiții să nu fie finalizate în termen.



Pentru solicitările transmise după această dată, Comisia nu garantează finalizarea evaluării în timp util, astfel încât decizia revizuită să fie adoptată până la 31 august 2026, data-limită pentru implementarea reformelor și investițiilor finanțate.

2. Calendarul transmiterii plăților finale și a documentelor justificative

Conform cadrului legislativ aplicabil, **toate jaloanele și țintele prevăzute în cadrul PNRR trebuie îndeplinite până la data de 31 august 2026.**

Data limită pentru transmiterea cererilor de plată de către statele membre, însoțite de declarația de management finală și de sumarul auditurilor, **este 30 septembrie 2026.** După transmiterea ultimei cereri de plată, Comisia Europeană are la dispoziție un termen de **două luni** pentru a verifica îndeplinirea satisfăcătoare a țintelor și jaloanelor. Însă documentele suplimentare pe care Comisia le poate solicita atunci când evaluează cererile de plată nu implică suspendarea perioadei de evaluare de două luni.

Comisia va transmite constatările cu privire la evaluarea preliminară a țintelor și jaloanelor din ultima cerere de plată către Consiliul Economic-Financiar (EFC) până la data de **20 noiembrie 2026** în vederea solicitării avizului Consiliului.

Până la data de **8 decembrie 2026**, Consiliul va emite avizul, iar ulterior, Comisia Europeană va adopta deciziile de autorizare a plăților până la **18 decembrie 2026.** Plățile către statele membre se vor efectua până la data de **31 decembrie 2026.**

Pentru a facilita procesul, dovada îndeplinirii țintelor și jaloanelor (documentele suport) ar trebui furnizate cât de curând posibil, chiar înainte de transmiterea oficială a cererii de plată, pentru a evita întârzieri sau chiar decommiterea fondurilor.

3. Suspendarea plăților și neîndeplinirea jaloanelor și țintelor

Pentru țintele și jaloanele suspendate din cererile de plată, toate măsurile remediale trebuie luate de statele membre în termen de 6 luni de la decizia de suspendare, dar **nu mai târziu de 31 august 2026.**

Dacă o decizie de suspendare a unei ținte/jalon este încă în vigoare la 31.08.2026, statul membru trebuie să transmită toate dovezile relevante pentru îndeplinirea satisfăcătoare nu mai târziu **31 august 2026.**

Dacă o țintă/jalon este evaluat ca nefiind îndeplinit în mod satisfăcător după data de 31 august 2026, procedura de suspendare a plăților nu se va mai aplica. Însă, în conformitate cu prevederile art.24, alin.8 din Regulamentul 241/2021, Comisia va reduce **proporțional contribuția financiară** și, după caz, împrumutul, iar statul membru va avea la dispoziție **două luni** pentru a transmite observații înainte de adoptarea unei decizii de reducere. În paralel, Comisia va adopta decizia de autorizare a plății pentru țintele și jaloanele îndeplinite în mod satisfăcător.

Dacă observațiile prezentate de statul membru nu vor schimba poziția Comisiei, aceasta va adopta decizia de reducere a alocării financiare în conformitate cu Anexa II din Comunicarea COM din 21 februarie 2023 pentru calculul sumelor suspendate. În cazul în care Comisia își reconsideră avizul inițial, va continua plata țintelor și jaloanelor suspendate.



4. Ireversibilitatea țințelor/jaloanelor evaluate ca fiind îndeplinite în mod satisfăcător

Comisia va urmări și monitoriza ireversibilitatea țințelor și jaloanelor până la 31 august 2026, iar în cazul unei situații de reversabilitate va reduce parțial sau integral ultima plată pe care o va plăti statului membru până la data de 31 decembrie 2026.

Statul membru are un termen de 2 luni pentru prezentarea observațiilor și dovezilor luate pentru remedierea situației. În urma acestora, Comisia decide efectuarea plății sau suspendarea integrală sau a unei părți. Astfel pe parcursul anului 2026, monitorizarea ireversibilității trebuie intensificată pentru a nu impacta evaluarea ultimei cereri de plată

După încheierea MRR, Comisia va continua **monitorizarea anuală în cadrul semestrului european** a implementării recomandărilor specifice de țară, inclusiv a celor care au fost abordate prin reformelor implementate prin PNRR.

5. Managementul financiar de închidere

Sumele aferente prefinanțării care nu au fost deduse de către Comisie din cererile de plată anterioare pot fi recuperate din ultima cerere de plată sau din alt program UE. Pentru preîntâmpinarea acestor probleme, mai ales în cazul reducerii împrumutului, statele membre sunt încurajate să solicite reglarea prefinanțării acordate înainte de transmiterea ultimei cereri de plată.

Statele membre trebuie să se asigure că întreaga prefinanțare din toate sursele disponibile (respectiv din NextGenerationEU, din veniturile provenite din licitarea certificatelor din sistemul de comercializare a emisiilor - ETS și din transferurile din Rezerva de ajustare la Brexit - BAR) este complet regularizată **până la 31 decembrie 2026**.

Orice sumă alocată unui stat membru prin Mecanismul de Redresare și Reziliență și care nu este plătită până la 31 decembrie 2026 va fi anulată de către Comisie.

6. Obligații de raportare dincolo de 2026

Obligațiile de raportare ale statelor membre în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență vor continua după sfârșitul perioadei de implementare, respectiv după data de 31 august 2026, după următorul calendar:

- Ultima raportare bianuală finală pentru ținte și jaloane va fi până la data de **30 aprilie 2026**.
- Raportarea indicatorilor comuni se va realiza bianual atât în 2026, cât și în 2027 (28 februarie și 31 august), ultima raportare având loc pe **28 februarie 2028**. Această raportare are ca scop susținerea evaluării ex-post a Mecanismului de Redresare și Reziliență.
- Raportarea celor 100 cei mai mari beneficiari finali ai finanțării prin Mecanismul de Redresare și Reziliență se va realiza până în **aprilie 2028**, iar statele membre sunt obligate, cel puțin de 2 ori pe an, să-și actualizeze portalul oficial care trebuie menținut până la **31 decembrie 2028**.
- Raportarea cheltuielilor climatice se va realiza până la data de **31 decembrie 2031** sau până la data la care nu mai sunt așteptate cheltuieli cu contribuție climatică.
-



7. Control, audit și păstrarea datelor după 2026

Acordurile de contribuție financiară și acordurile de împrumut, semnate de statele membre și Comisia Europeană nu prevăd data de încetare juridică și includ măsuri de protejare a intereselor financiare ale Uniunii, prin controale ex-ante și ex-post și misiuni de audit.

Astfel, după finalizarea perioadei de implementare a PNRR, pentru **controalele și auditurile naționale după 2026**, Comisia subliniază în special următoarele obligații:

- dacă verificările ex post privind îndeplinirea jaloanelor și țintelor nu sunt finalizate până la sfârșitul anului 2026, statele membre sunt încurajate să le finalizeze până în trimestrul I 2027.
- controale ex ante vor continua până la efectuarea tuturor plăților, chiar dacă acestea au loc după 2026. (în cazul instrumentelor financiare, schemelor de subvenții și injectiilor de capital, implementarea va respecta acordurile juridice relevante și obligațiile de control și audit aferente).
- controalele ex post și auditurile independente pentru prevenirea, detectarea și corectarea fraudei, corupției, conflictelor de interese și dublei finanțări vor continua până la îndeplinirea tuturor obligațiilor de control și audit, chiar după efectuarea tuturor plăților, de regulă în 2027 și posibil 2028.
- statele membre trebuie, de asemenea, să reacționeze la orice nereguli semnalate, să investigheze cazurile în orice moment și să ia măsuri pentru recuperarea fondurilor utilizate necorespunzător.
- structurile din sistemele naționale de control nu trebuie păstrate în parametrii inițiali după 2026, dar pot fi adaptate pentru a rămâne adecvate, iar punctul unic de contact trebuie menținut și actualizat.

Statele membre trebuie să **păstreze și să asigure accesul la datele aferente măsurilor MRR**, și după 31 decembrie 2026:

- se va colecta și asigura accesul la date privind beneficiarii fondurilor, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali.
- documentele justificative aferente implementării proiectelor finanțate prin MRR trebuie păstrate pentru **o perioadă de cel puțin cinci ani** de la efectuarea ultimei plăți, fiind recomandat termenul de **31 decembrie 2031**.
- aceste date vor fi puse la dispoziția instituțiilor europene competente, inclusiv Comisia Europeană, OLAF, Curtea de Conturi Europeană și Parchetul European, pot continua să efectueze verificări și investigații în această perioadă.

Comisia va continua să efectueze **verificări, revizui, controale și audituri** privind implementarea PNRR timp **de până la cinci ani după plata finală**, iar instituții precum OLAF, EPPO și Curtea de Conturi Europeană își pot exercita drepturile de control și investigație.

Statele membre au obligația să mențină proceduri pentru raportarea cazurilor de fraudă, corupție sau alte activități ilegale către OLAF, cu informarea DG ECFIN. Instrumentul utilizat va fi sistemul informatic **IMS (Irregularity Management System)**.



Concluzii

Orientările Comisiei Europene privind faza finală de implementare și închiderea Mecanismului de Redresare și Reziliență stabilesc cadrul operațional pentru finalizarea programului până la sfârșitul anului 2026 și evidențiază principalele responsabilități ale statelor membre în această etapă și după 2026.

În acest context, este necesară intensificarea eforturilor de implementare a reformelor și investițiilor prevăzute în Planul Național de Redresare și Reziliență al României, pentru a asigura îndeplinirea tuturor jaloanelor și țăintelor asumate și utilizarea integrală a fondurilor alocate.

Totodată, este necesară menținerea unui dialog constant cu serviciile Comisiei Europene și consolidarea coordonării la nivel național între instituțiile responsabile de implementarea reformelor și investițiilor, în vederea gestionării eficiente a fazei finale de implementare a PNRR.

În plus, în paralel cu implementarea reformelor și investițiilor până la 31 august 2026 este necesară demararea unor analize interne, atât la nivelul coordonatorului național, cât și la nivelul coordonatorilor de reforme și investiții și a altor instituții relevante în vederea păstrării unor structuri interne minime care să asigure obligațiile ce decurg din MRR dincolo de 2026.

Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministru