Biroul permanent al Senatului
L633 / 25.11.2026

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital
Nr. XXII/752/24.11.2026

Comisia pentru administraţie publică
Nr. XXX/547/25.11.2026

RAPORT COMUN

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.43/2026 privind acordarea sprijinului pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026-2027, unele măsuri fiscal-bugetare, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative

L633/2026

În conformitate cu prevederile art. 70 şi art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital şi Comisia pentru administraţie publică, prin adresa **L633/2026**, au fost sesizate în data de 02.11.2026, de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii şi elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.43/2026 privind acordarea sprijinului pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026-2027, unele măsuri fiscal-bugetare, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative,** iniţiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** adoptarea unor măsuri pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026-2027, astfel încât unităţile administrativ-teritoriale care au calitatea de operator de serviciu de alimentare cu energie termică să poată accesa împrumuturi pentru a achita cheltuielile necesare producerii, transportului, distribuţiei şi furnizării agentului termic şi pentru plata facturilor restante şi acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului public de termoficare, în cazul unităţilor administrativ- teritoriale la nivelul cărora funcţionează sisteme de alimentare centralizată cu energie termică.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanţă de urgenţă cu observaţii şi propuneri.

Consiliul Economic şi Social a transmis un aviz favorabil cu observaţii.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunităţi şi validări , Comisia pentru afaceri europene, Comisia pentru transporturi şi infrastructură, Comisia pentru mediu, Comisia economică, industrii, servicii, turism şi antreprenoriat, Comisia pentru sănătate, Comisia pentru învăţământ, ştiinţă şi inovare şi Comisia pentru energie, infrastructură energetică şi resurse minerale au analizat proiectul de lege şi au transmis **avize favorabile.**

În şedinţe separate, membrii celor două comisii raportoare au analizat proiectul de lege, avizele, amendamentele depuse şi punctele de vedere exprimate şi au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenţi, să adopte **un raport comun de admitere, cu amendamente admise,** prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbateri au participat reprezentanţi din partea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei şi Ministerului Investiţiilor şi Proiectelor Europene.

În consecinţă, Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital şi Comisia pentru administraţie publică supun, spre dezbatere şi adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise** şi **proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L633/2025**, **Senatul este Prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator HORGA Maria-Gabriela

SECRETAR,
Senator NEGOI Eugen-Remus

PREȘEDINTE,
Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR

SECRETAR,
Senator FLOROIU Ionel

Anexă la raportul comun nr.

Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital **Nr. XXII/752/24.11.2026**

Comisia pentru administraţie publică **Nr. XXX/547/25.11.2026**

AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.43/2026 privind acordarea sprijinului pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026-2027, unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

L633/2026

Nr. Crt.	Text Proiect de lege L633/2026	Amendamente admise	Motivaţie/Observaţii
1.	ART. XIII La articolul II din Legea nr. 108/2026 pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 72/2025 privind unele măsuri pentru implementarea Planului naţional de redresare şi reziliență al României, precum şi pentru completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 528 din	ART. XIII La articolul II din Legea nr. 108/2026 pentru aprobarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 72/2025 privind unele măsuri pentru implementarea Planului naţional de redresare şi reziliență al României, precum şi pentru completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 528 din	**Amendament admis cu majoritate de voturi**

	26 iunie 2026, după alineatul (4) se introduc trei noi alineate, alin. (5)-(7), cu următorul cuprins:	26 iunie 2026, după alineatul (4) se introduc **patru** noi alineate, alin. (5)-(**8**), cu următorul cuprins: **Autori: Mircea-Cristian NICULA -senator PSD, Barna Tánczos -senator UDMR**	
2.	(5) Contractele de finanţare aferente obiectivelor prevăzute la alin. (4) încetează la data preluării în Programul guvernamental construire creşe „Sfanta Ana", în condiţiile stabilite prin ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice şi administraţiei prevăzut la art. 13 alin. (1) din Legea nr. 183/2026 privind închiderea operaţională şi financiară a Planului Naţional de Redresare şi Reziliență.	**Nemodificat**	
3.		**(6)** Prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administratiei se aprobă procedura de verificare **a indeplinirii** condițiilor de finanțare a proiectelor finalizate in cadrul programului "Sfanta Ana" și declarate în vederea îndeplinirii ţintei 457a «Creşe construite şi dotate», aferente Investiţiei 1a «Construirea şi dotarea creşelor» din componenta 15 - Educaţie, finanţată prin împrumut, prevăzută în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului Uniunii Europene din 13	**Amendament admis cu majoritate de voturi**

		noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare şi rezilienţă al României, cu modificările ulterioare. **Autori: Mircea-Cristian NICULA -senator PSD, Barna Tánczos -senator UDMR**	
4.	(6) Pentru proiectele prevăzute la alin. (3) se vor încheia convenţii ex post privind recunoaşterea şi decontarea investiţiilor, realizate din bugetul de stat, în vederea contribuţiei la îndeplinirea ţintei Planului naţional de redresare şi rezilienţă. Convenţia ex post privind recunoaşterea şi decontarea investiţiilor, realizate din bugetul de stat, în vederea contribuţiei la îndeplinirea ţintei Planului Naţional de Redresare şi Rezilienţă este actul juridic supus regulilor de drept public, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei, în calitate de coordonator de reforme şi/sau investiţii, Compania Naţională de Investiţii, în calitate de structură de implementare, şi beneficiarii prevăzuţi la art. 10 alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituţional	**(7)** Pentru proiectele **prevăzute la alin. (3)**, care fac obiectul procedurii prevăzute la alin. (6), **în vederea recunoașterii contribuției acestora la atingerea jaloanelor și țintelor** din cadrul Planului naţional de redresare şi rezilienţă **se încheie convenţii ex post. Convenţia ex post** privind stabilirea contribuţiei la îndeplinirea ţintei din cadrul PNRR, este actul juridic supus regulilor de drept public, încheiat între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei, în calitate de coordonator de reforme şi/sau investiţii, Compania Naţională de Investiţii, în calitate de structură de implementare, şi beneficiarii prevăzuţi la art. 10 alin. (1) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituţional şi financiar pentru gestionarea fondurilor	**Amendament admis cu majoritate de voturi** **Cadrul procedural aplicabil transferului obiectivelor de investiții din Programul guvernamental de construire de creșe „Sfânta Ana" în PNRR necesită clarificări și completări pentru a asigura aplicarea unitară a prevederilor legale. Având în vedere că alin. (6) circumscrie obiectul convențiilor ex post la „stabilirea condițiilor și a procedurii de recunoaștere a contribuției obiectivului de investiții la îndeplinirea țintei**

	şi financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare şi reziliență, precum şi pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi reziliență, cu modificările şi completările ulterioare, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările şi completările ulterioare, având ca obiect stabilirea condiţiilor şi a procedurii de recunoaştere a contribuţiei obiectivului de investiţii, realizat şi finalizat în cadrul Programului guvernamental construire creşe «Sfânta Ana», finanţat de la bugetul de stat prin Programul naţional de construcţii de interes public sau social, precum şi a condiţiilor de decontare a cheltuielilor eligibile, pe baza documentelor justificative care atestă realizarea şi finalizarea investiţiei, cu respectarea condiţiilor de eligibilitate, a cerinţelor de verificare şi raportare, a cadrului normativ aplicabil, a mecanismului de transfer al obiectivelor de investiţii şi a principiului evitării dublei finanţări.	europene alocate României prin Mecanismul de redresare şi reziliență, precum şi pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului naţional de redresare şi reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile şi nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare şi reziliență, cu modificările şi completările ulterioare, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările şi completările ulterioare, prin care părţile îşi asumă, potrivit atribuţiilor, **îndeplinirea** tuturor condiţiilor de finanţare realizate conform procedurii prevăzute la alin.(6), **stabilirea valorii finale a finanţării nerambursabile maxime aferente**, obligaţiile privind durabilitatea investiţiei, raportarea, păstrarea documentelor şi accesul organismelor de control, în condiţiile art. 32, 41 şi 42 din Legea nr. 183/2026. **Autori: Mircea-Cristian NICULA -senator PSD, Barna Tánczos -senator UDMR**	**PNRR", se impune clarificarea efectelor juridice ale încheierii acestora. În acest sens, este necesar să se precizeze dacă preluarea obiectivelor de investiții în PNRR se realizează prin încheierea convențiilor ex post sau dacă acestea constituie o etapă prealabilă formalizării transferului printr-un act distinct.** **Amendamentul urmărește clarificarea procedurii de finalizare a preluării obiectivelor de investiții din Programul guvernamental construire creșe "Sfânta Ana", în PNRR.**

5.	(7) Încheierea convenţiilor ex post prevăzute la alin. (6) este condiţionată de îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiţii, a căror verificare se realizează potrivit procedurii aprobate prin ordinul prevăzut la alin. (5): a) investiţia a fost finalizată şi recepţionată până la data de 31 august 2026, pe baza documentelor prevăzute de legislaţia aplicabilă; b) investiţia îndeplineşte cerinţele aplicabile obiectivelor care contribuie la realizarea ţintei 457a «Creşe construite şi dotate», aferente Investiţiei 1a «Construirea şi dotarea creşelor» din componenta 15 - Educaţie, finanţată prin împrumut, prevăzută în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului Uniunii Europene din 13 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare şi reziliență al	**(8)** Încheierea convenţiilor ex post prevăzute la alin. (7) este condiţionată de îndeplinirea cumulativă a următoarelor condiţii, a căror verificare se realizează potrivit procedurii aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice şi administraţiei prevăzut la alin. (6): a) investiţia a fost finalizată şi recepţionată până la data de 31 august 2026, pe baza documentelor prevăzute de legislaţia aplicabilă; b) investiţia îndeplineşte cerinţele aplicabile obiectivelor care contribuie la realizarea ţintei 457a «Creşe construite şi dotate», aferente Investiţiei 1a «Construirea şi dotarea creşelor» din	**Amendament admis cu majoritate de voturi** **Modificarea propusă asigură o mai bună corelare cu procedura prevăzută în ordinul la care se face trimitere la alin. (6). Ca urmare a renumerotării alineatelor, trimiterea a fost actualizată pentru a reflecta noua poziţie a dispoziţiei în cuprinsul articolului.**

	României, cu modificările ulterioare; c) contribuţia investiţiei la îndeplinirea ţintei este documentată şi verificată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei pe baza documentelor justificative relevante prezentate de Compania Naţională de Investiţii; d) investiţia nu a beneficiat de o altă finanţare sau decontare pentru aceleaşi cheltuieli, în condiţii care ar determina o dublă finanţare. e) autoritatea publică beneficiară şi Compania Naţională de Investiţii transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei documentele tehnice, administrative, contractuale şi financiare necesare verificării investiţiei, fiecare pentru documentele întocmite sau deţinute în exercitarea atribuţiilor sale, în termenele şi prin modalitatea stabilite prin ordinul prevăzut la alin. (5); f) părţile îşi asumă prin convenţie, potrivit atribuţiilor, obligaţiile privind durabilitatea investiţiei, raportarea, păstrarea documentelor şi accesul organismelor de control, în condiţiile art. 32, 41 şi 42 din Legea nr. 183/2026."	componenta 15 - Educaţie, finanţată prin împrumut, prevăzută în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului Uniunii Europene din 13 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare şi reziliență al României, cu modificările ulterioare precum şi condiţiile stabilite prin mecanismul de management şi control al PNRR; c) contribuţia investiţiei la îndeplinirea ţintei este documentată şi verificată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei pe baza documentelor justificative relevante prezentate de Compania Naţională de Investiţii; d) investiţia nu a beneficiat de o altă finanţare sau decontare pentru aceleaşi cheltuieli, în condiţii care ar determina o dublă finanţare; e) autoritatea publică beneficiară şi Compania Naţională de Investiţii transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice şi Administraţiei documentele tehnice, administrative, contractuale şi financiare necesare verificării investiţiei, fiecare	

		pentru documentele întocmite sau deţinute în exercitarea atribuţiilor sale, în termenele şi prin modalitatea stabilite. **Autori: Mircea-Cristian NICULA -senator PSD, Barna Tánczos -senator UDMR**	